



09.09.2021 № 04-04/7404

Главам муниципальных районов и  
городских округов  
Республики Татарстан

Об установлении даты начала отопительного  
периода органами местного самоуправления  
Республики Татарстан

Уважаемый руководитель!

Государственной жилищной инспекцией Республики Татарстан (далее – ГЖИ РТ) в результате мониторинга постановлений органов местного самоуправления Республики Татарстан о начале отопительного периода 2020-2021 гг. установлено, что отдельными исполнительными комитетами муниципальных образований Республики Татарстан конкретная дата начала отопительного периода не установлена.

Так, отдельными органами местного самоуправления Республики Татарстан, в нарушение требований жилищного законодательства, вместо исполнения предусмотренной законодательством обязанности по определению даты начала отопительного периода 2020-2021 гг. утвержден порядок определения даты начала отопительного периода правоприменителями, что, в свою очередь, приводит к возможности допущения организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, нарушений при начислении платы за коммунальную услугу по отоплению.

В соответствии с абз. 1 п. 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель, то есть лицо, предоставляющее коммунальные услуги, начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом.

Согласно абз. 2 п. 5 Правил № 354 если при отсутствии централизованного теплоснабжения производство и предоставление исполнителем коммунальной услуги по отоплению осуществляются с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, то условия определения даты начала и (или) окончания отопительного периода и (или) дата начала и (или) окончания отопительного периода устанавливаются решением собственников помещений в многоквартирном доме. В случае непринятия такого решения собственниками помещений в многоквартирном доме отопительный период начинается и заканчивается в **установленные уполномоченным органом** сроки начала и окончания отопительного периода при подаче тепловой энергии для нужд отопления помещений во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа, в том числе, относится организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 7 Закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Из приведенных норм следует, что организация теплоснабжения в границах муниципального образования относится к вопросам местного значения, а решения по таким вопросам уполномочены принимать органы местного самоуправления, и решения по таким вопросам оформляются муниципальными правовыми актами.

Кроме того, в п. 2.6.9 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 N 170, прямо указано, что начало отопительного сезона устанавливается органами местного самоуправления.

Таким образом, орган местного самоуправления должен установить дату начала отопительного периода и не вправе перекладывать полномочия по определению указанной даты на лиц, для которых такая дата является необходимой для осуществления их деятельности.

В результате проведенного ГЖИ РТ анализа постановлений исполнительных комитетов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан установлено, что некоторыми исполнительными комитетами начало отопительного периода 2020-2021 гг. неправомерно обозначено в постановлениях комитетов как:

- 1) «1. Установить начало отопительного сезона:  
- ... для объектов жилого фонда – согласно утвержденным правилам при среднесуточной температуре наружного воздуха ниже +8 градусов С в течение пяти суток подряд, но не позднее 01.10.2020 года»;
  - 2) «обеспечить пуск тепла жилым домам, соцкультбыта, учреждениям и предприятиям с 21.09.2020 года»;
  - 3) «**рекомендовать** ... начать в установленном порядке с 16.09.2020 года отопительный сезон 2020/2021»;
  - 4) «**рекомендовать** ... произвести пуск котельных в эксплуатацию с 16.09.2020 года»;
  - 5) «установить начало отопительного периода 2020-2021 с 15.09.2020». При этом одновременно в постановлении исполнительного комитета указано: «рекомендовать ООО..., главам сельских поселений произвести подачу тепла в жилой фонд – при достижении среднесуточной температуры наружного воздуха не более 8 градусов С не менее трех дней подряд»;
  - 6) «установить для жилищного фонда со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже +8 °С»;
  - 7) «**предложить** энергоснабжающим предприятиям начать в установленном порядке отопительный сезон 2020-2021 гг.»;
  - 8) «установить начало отопительного сезона 2020-2021 года для объектов социального, культурного и бытового назначения на территории муниципального района в период с 15.09.2020 при условии установления среднесуточной температуры наружного воздуха +8 С и ниже в течение пяти суток»;
  - 10) «руководителям ... организовать подачу теплоносителя на объекты с 16.09.2020»;
  - 11) «... а также в отношении помещений, в случаях, указанных в абзаце 1 пункта 5 Правил № 354, при среднесуточной температуре наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия в течении пяти суток подряд, ... - с 14.09.2020»;
  - 12) «начать отопительный сезон 2020-2021 годов с 15.09.2020 при установлении среднесуточной температуры наружного воздуха ниже +10 °С в течение 5 суток подряд»;
  - 13) постановление о начале отопительного периода в муниципальном районе Республики Татарстан органом местного самоуправления не вынесено, поскольку, по мнению указанного органа, централизованное отопление в районе отсутствует.
- Из указанного видно, что дата начала отопительного периода органами местного самоуправления не определена, соответственно, обязанность по установлению начала отопительного периода такими органами неправомерно переложена на правоприменителей.

Установление даты начала отопительного периода влияет на правильность начисления платы за коммунальную услугу по отоплению.

В целях предупреждения нарушения органами местного самоуправления Республики Татарстан требований законодательства при установлении даты начала отопительного периода 2021-2022 гг. и недопущения нарушений организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающими организациями требований жилищного законодательства при расчете платы за коммунальную услугу по отоплению, ГЖИ РТ сообщает о необходимости впредь устанавливать органами местного самоуправления Республики Татарстан конкретную дату начала отопительного периода, не указывая при этом на условия наступления начала отопительного периода и без указания на рекомендательный характер вынесенного постановления.

ГЖИ РТ сообщает, что в случае выявления ГЖИ РТ при осуществлении государственного жилищного контроля (надзора) факта неисполнения органом местного самоуправления Республики Татарстан обязанности по установлению начала отопительного периода, такие сведения будут переданы ГЖИ РТ в органы прокуратуры для принятия соответствующих мер.

Начальник



С.А.Крайнов

А.Р. Ахметова  
(843) 5902849